

3/1983

PENDAPAT PANITIA ANGGARAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II YOGYAKARTA

TENTANG

PERUBAHAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
TAHUN ANGGARAN 1982/1983

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Yth. Bapak Walikota Kepala Daerah,
Yth. Bapak Pimpinan Sidang dan Bapak-bapak Pimpinan Dewan,
Yth. Bapak-bapak Sekretaris Daerah, Sekwan, Bapak-bapak Asisten Sekretaris,
Yth. Bapak-bapak, Ibu-ibu Kepala Bagian, Dinas dan Jawatan,
Yth. Bapak-bapak Kepala Wilayah Kecamatan,
Para Hadirin yang kami hormati dan
Sidang Dewan Yang mulia.

Sebagai bagian dari Bangsa Indonesia yang berdasarkan Pancasila, susah menjadi kewajiban kita bersama untuk mengucapkan puja dan puji syukur ke hadapan Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunianya pada malam hari ini kita bersama-sama masih diberi kesempatan untuk berkumpul di dalam gedung ini, dalam rangka menghadiri Sidang Pleno Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Yogyakarta, dalam keadaan sehat wal-afiat.

Terima kasih kami sampaikan kepada yang terhormat Bapak Pimpinan Sidang Pleno pada malam hari ini, di mana atas perkenannya, kami yang mendapat kepercayaan dari rekan-rekan se Panitia Anggaran untuk mewakilinya, akan menyampaikan Pendapat Panitia Anggaran DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Yogyakarta atas Rancangan Perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah tahun anggaran 1982/1983, sebagaimana disampaikan Bapak Walikota di hadapan Sidang Pleno yang mulia ini.

Sidang Dewan yang kami hormati,

Telah kita ketahui dan kita lihat, bahkan telah pula kita rasakan bersama, bahwa ada peningkatan kegiatan Pembangunan Nasional, di mana memberi dampak positif terhadap kegiatan Pembangunan Daerah Kotamadya Yogyakarta, yang berarti akan mempengaruhi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah tahun Anggaran 1982/1983 khususnya, dan tahun-tahun anggaran berikutnya.

Oleh karena itulah, Pemerintah Eksekutif Kotamadya Daerah Tingkat II Yogyakarta memandang perlu mengajukan Perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah tahun anggaran 1982/1983.

Bila kita perhatikan, Volume Anggaran dalam APBD tahun anggaran 1982/1983 sebelum adanya perubahan, sebesar Rp. 3.171.005.040,- terdiri atas :
Pendapatan rutin sebesar Rp. 2.671.472.170,- dan
Pendapatan Pembangunan sebesar Rp. 499.532.870,-.

Sedang Perubahan Volume Anggaran yang diajukan dalam Sidang Pleno malam hari ini adalah :

Pendapatan

Pendapatan Rutin bertambah sebesar Rp. 197.374.600,- dan Pendapatan Pembangunan bertambah sebesar Rp. 44.000.000,-, dengan demikian APBD tahun anggaran 1982/1983 akan bertambah sebesar Rp. 241.374.600,- atau 7,61% dari volume anggaran sebelum berubah atau 7,07% dari seluruh Anggaran sesudah adanya Perubahan.

Dengan memperhatikan perubahan-perubahan tersebut di atas, sudah sewajarnya bila perubahan itu dituangkan dalam bentuk Peraturan Daerah tentang Perubahan APBD.

Berdasarkan Keputusan DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Yogyakarta No. 1/K/DPRD/1979, tentang Peraturan Tata Tertib DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Yogyakarta, Bab VI, Bagian Ketiga, pasal 25, disebut bahwa tugas Panitia Anggaran DPRD adalah :

1. Memberikan saran-saran untuk dapat dipergunakan sebagai bahan pertimbangan dalam mempersiapkan Nota Keuangan Daerah yang disusun oleh Walikotamadya.
2. Membantu Kepala Daerah dalam menyusun Nota Perubahan atas Rancangan Peraturan Daerah cq. Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Rancangan Perhitungan Pendapatan dan Belanja Daerah seperti yang dimaksud pasal 45 ayat (1).
3. Memberikan pendapatnya kepada DPRD mengenai Nota Keuangan Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah/Rancangan Perhitungan Pendapatan dan Belanja Daerah yang oleh Kepala Daerah disampaikan kepada DPRD.

Maka, Panitia Anggaran DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Yogyakarta setelah membahas Kata Pengantar Walikotamadya beserta materi Pra Rancangan Perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 1982/1983, bersama sama dengan Pemerintah Eksekutif sejak tanggal 1 sampai dengan tanggal 14 Pebruari 1983, menyampaikan pendapatnya pada malam yang berbahagia ini.

I. TINJAUAN UMUM : / batas

Ditinjau dari/ kurun waktu berlakunya Tahun Anggaran 1982/1983, Panitia Anggaran melihat bahwa penyebab utama dari segala kelemahan dalam rangka pembahasan dan penyempurnaan Pra Rancangan Perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 1982/1983, menjadi Rancangan Perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 1982/1983 adalah karena kurangnya persiapan yang dilakukan oleh Pemerintah Eksekutif. Dalam hal ini tampak bahwa Pemerintah Eksekutif belum mempersiapkan sedini mungkin. Hal ini mungkin karena banyaknya kesibukan-kesibukan Pemerintah Eksekutif yang harus diselesaikan pada bulan-bulan terakhir tahun 1982 yang lalu.

Namun, ternyata dalam pembahasan yang dilakukan dalam Sidang Panitia Anggaran DPRD secara marathon selama hampir 2 (dua) minggu, dapat berjalan lancar walaupun informasi dua arah yang diberikan oleh Pemerintah Eksekutif baik kepada Panitia Anggaran DPRD maupun Komisi-komisi secara

terpisah belum sebagaimana yang diharapkan.

Satu hal yang patut kita bersama hargai, bahwa bagaimanapun situasi dan kondisi pembahasan yang cukup melelahkan, dasar hukum - dasar hukum yang wajib dilengkapi dan dipenuhi dalam setiap Perubahan Anggaran, ternyata tetap mendapat perhatian utama dan tetap dipenuhi sebagaimana mestinya.

II. TINJAUAN KHUSUS :

1. Pengarahan Panitia Anggaran DPRD atas Penambahan Anggaran hasil pembahasan Pra Rancangan Perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah 1982/1983.

Setelah mengadakan pengamatan yang mendalam dan setelah mendengarkan pendapat dari Wakil-wakil Komisi dan Fraksi serta tambahan penjelasan Pemerintah Eksekutif kepada Panitia Anggaran DPRD, Panitia Anggaran DPRD Kotamadya Dati II Yogyakarta mencoba membuat pengarahan tentang Penggunaan Anggaran hasil pembahasan Pra Rancangan tersebut untuk hal-hal antara lain seperti dibawah ini :

- a. Memenuhi segala pengeluaran yang menjadi konsekuensi logis dari setiap peningkatan Pendapatan.
- b. Peningkatan kebersihan, baik pembelian tambahan alat-alat kebersihan maupun tambahan biaya lembur tenaga kebersihan.
- c. Peningkatan KAMTIBMAS.
- d. Menambah pendapatan untuk seluruh Tenaga Honorer dan Tenaga Harian Lepas terhitung sejak Pebruari 1983.

2. Disiplin Anggaran.

- a. Seseuai dengan Pidato Kenegaraan Presiden dalam mengantar Rancangan APBN Tahun Anggaran 1983/1984 pada bulan Januari 1983 yang lalu, Panitia Anggaran DPRD sangat menekankan perlunya penghematan dalam segala bidang.

Dengan penghematan dalam Tahun Anggaran 1982/1983 ini diharapkan adanya standardisasi kembali berbagai keperluan dalam kehidupan Pemerintahan, dan tentunya akan dilanjutkan dalam tahun-tahun Anggaran berikutnya, sehingga akan memberikan dampak positif dalam rangka pemanfaatan Pendapatan Daerah yang terbatas dengan sasaran penggunaan sesuai dengan prioritas kebutuhan.

- b. Mengingat bahwa Perubahan ini diajukan pada bulan Pebruari, maka sisa waktu Tahun Anggaran 1982/1983 hanya tinggal dua bulan atau bahkan hanya satu setengah bulan saja.

Oleh karena itu Panitia Anggaran DPRD berpendapat bahwa pasal - pasal pengeluaran yang diperkirakan tidak mungkin diselesaikan dalam kurun waktu yang relatif pendek itu janganlah dipaksakan, sehingga tidak mengakibatkan kurangnya pengawasan penggunaan dan pelaksanaan akibat dari ketergesaan dalam mencapai batas waktu tersebut.

- c. Sejalan dengan langkah-langkah penghematan dalam segala bidang,

maka perlu sekali ditingkatkan pengawasan pengelolaan keuangan. Hal ini ditekankan oleh Panitia Anggaran karena untuk menjaga mekanisme dan sistem stelsel keuangan agar dapat dilaksanakan sebagaimana mestinya.

3. Sasaran kegiatan pembangunan daerah.

- a. Dengan melihat penggunaan dana Pembangunan yang terbatas, memang amatlah sulit menentukan skala prioritas kegiatan pembangunan, tetapi Panitia Anggaran DPRD berpendapat bahwa hanya dengan suatu perencanaan yang mantaplah penggunaan dana pembangunan yang terbatas itu dapat terarah semaksimal mungkin. Dalam hal ini Panitia Anggaran DPRD mengharapkan agar Pemerintah Eksekutif dalam rangka penggunaan dana pembangunan yang terbatas tersebut merencanakannya dengan mantap yang diikuti dengan pengawasan pelaksanaan yang obyektif dan bertanggung-jawab dimana baik perencanaan maupun pengawasan/tersebut harus selalu diinformasikan dan diharapkan peran serta DPRD dengan alat kelengkapannya yang bersangkutan. / pelaksanaan
- b. Bila penggunaan dana pembangunan tersebut menyentuh langsung hak milik/kepentingan rakyat banyak, Panitia Anggaran DPRD mengharapkan kepada Pemerintah Eksekutif agar permasalahannya dibicarakan dan diselesaikan bersama-sama dengan DPRD.

4. Intensifikasi Pendapatan :

- a. Untuk memperluas jangkauan intensifikasi pendapatan, dimana akan meningkatkan pendapatan daerah secara keseluruhan, maka Panitia Anggaran DPRD meminta kepada Pemerintah Eksekutif untuk segera mengajukan Dasar Hukum-Dasar Hukum baru yang disesuaikan dengan perkembangan keadaan dewasa ini.
- b. Panitia Anggaran sangat menyayangkan, di satu pihak Pemerintah Eksekutif dituntut untuk menaikkan pendapatan daerah guna memenuhi peningkatan pembangunan daerah, tetapi ternyata bahwa di lain pihak Pemerintah Eksekutif belum sepenuhnya melaksanakan Dasar Hukum - Dasar Hukum yang ada, bahkan Panitia Anggaran DPRD merasakan belum diterapkannya sanksi-sanksi yang semestinya sudah diatur dalam Dasar-Hukum yang bersangkutan. Oleh karena itu Panitia Anggaran DPRD minta, dalam rangka intensifikasi pendapatan ini dapatlah kiranya dicoba penerapannya.
- c. Dengan intensifikasi diharapkan adanya peningkatan pendapatan daerah, tetapi sebagai konsekuensinya tenaga dinas luar yang langsung dilampirkan akan menerima beban pekerjaan yang lebih berat, oleh karena itu sudah sewajarnya kita perlu menerapkan rasa keadilan dalam rangka memberikan uang insentif atau upah pungut atau yang berkenaan dengan masalah itu.

Sidang Dewan yang mulia,

Demikianlah pendapat Panitia Anggaran DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Yogyakarta, dengan harapan pendapat ini dapat menambah penjelasan dalam rangka memperlancar pembahasan Rancangan Perubahan APBD 1982/1983 di dalam Fraksi - fraksi sehingga dapat segera ditetapkan sebagai Peraturan Daerah.

Kami yakin bahwa kami dan rekan-rekan kami yang duduk dalam Panitia Anggaran adalah juga manusia biasa yang takkan luput dari segala kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu kami pribadi dan juga sebagai wakil dari rekan-rekan, mohon ma'af yang sebesar-besarnya bila ternyata ada kekurangan dan kesalahan baik dalam materi maupun cara penyampaian pendapat Panitia Anggaran DPRD kali ini.

Akhirnya kami mengajak, marilah senantiasa kita selalu berdoa, agar kita selalu berada dalam bimbingan Tuhan Yang Maha Esa sehingga diberi petunjuk jalan yang benar dalam rangka kita melaksanakan tugas kita masing-masing setiap harinya.

Sekian, terima kasih.

Wassalamu'alaikum wr.wb.

Yogyakarta, 15 Pebruari 1983.

An. Panitia Anggaran DPRD Kotamadya
Daerah Tingkat II Yogyakarta
Pelapor.
t.t.d.

GBPH. JOYOKUSUMO .-